

Информация по второму вопросу повестки дня

«О мониторинге основных параметров системы профессиональных квалификаций в Республике Коми в части применения работодателями профессиональных стандартов, в том числе в бюджетной сфере»

В Национальной системе профессиональных квалификаций можно условно выделить три основных направления применения профессиональных стандартов - это применение профстандартов в сфере образования, в сфере оценки квалификаций, а также применение профессиональных стандартов в сфере труда. Наиболее широко профессиональные стандарты в сфере труда применяются работодателями для формирования кадровой политики организации в качестве основы для определения требований к квалификации работников с учетом особенностей выполняемых работниками трудовых функций, обусловленных применяемыми технологиями и принятой организацией производства и труда.

В соответствии с решением Координационного совета по поддержке профессиональных квалификаций при Главе Республики Коми от 25 октября 2017 года, Министерством труда, занятости и социальной защиты Республики Коми был разработан инструментарий для проведения опроса работодателей Республики Коми о применении профессиональных стандартов.

Непосредственно опрос респондентов проходил в период с 20 ноября 2017 года по 30 января 2018 года.

Задача проведения данного опроса состояла в том, чтобы получить «обратную связь» от работодателей о текущем состоянии дел, достигнутых результатах и имеющихся проблемах при применении профессиональных стандартов в кадровой политике организаций.

В организации опроса приняли участие все администрации муниципальных образований, органы исполнительной власти (за исключением Министерства экономики РК), общественные организации, а также иные заинтересованные стороны.

Всего в опросе приняло участие более полутора тысяч (1545) респондентов, при этом большая часть респондентов (1122) - это работодатели с численностью работников до ста человек. Общая численность работников у работодателей-респондентов, принявших участие в опросе, составляет более 138 тысяч (138148).

Учитывая то, что активное участие в организации опроса приняли органы исполнительной власти и администрации муниципальных образований, большая часть респондентов относятся к «бюджетному» сектору экономики.

Так, наибольшее количество респондентов - это учреждения образования (978), на втором месте находятся учреждения культуры, спорта, организации досуга и развлечений (147), на третьем месте - учреждения здравоохранения и социальных услуг (145).

В целом респонденты отмечают, что обладают достаточно высоким уровнем знаний в области профессиональных стандартов. Вероятно, что данное обстоятельство, в том числе, является результатом работы по развитию в республике регионального элемента Национальной системы квалификаций.

Так, 3 % респондентов оценивают свой уровень знаний о профессиональных стандартах как отличный, по 42 % - хороший и средний, 13 % - ниже среднего и поверхностный.

Большинство опрошенных (943) отметили, что им необходимо расширить познания о профессиональных стандартах в области их применения в кадровой политике, 650 респондентов считают необходимым узнать больше о независимой оценке квалификаций, третье и четвертое место занимают вопросы по подготовке и дополнительному профессиональному образованию работников и разработке и утверждению профессиональных стандартов (460 и 377 респондентов соответственно). При этом наиболее подходящим форматом получения дополнительных знаний о профессиональных стандартах большинство респондентов (838) считают информационно-методическую помощь Республиканского методического центра по развитию национальной системы квалификаций с предоставлением шаблонов документов.

Также к наиболее предпочтительным вариантам получения информации о профессиональных стандартах ответившие отнесли консультирование по вопросам применения профессиональных стандартов (706), проведение семинаров, круглых столов, тренингов (705).

Обучение на базе образовательных организаций профессионального образования и обучения, осуществляющих образовательную деятельность на территории Республики Коми, как формат, подходящий для расширения познаний о профессиональных стандартах, выбрали только 485 респондентов.

Согласно данным опроса, большинство работодателей республики проводят у себя мероприятия по внедрению профессиональных стандартов. Более семисот (704) работодателей, принявших участие в опросе, проводят проверку соответствия квалификации работников требованиям соответствующих профессиональных стандартов. Обновлением должностных обязанностей и инструкций, других локальных нормативных актов организации в соответствии с положениями профессиональных стандартов занимаются 572 работодателя, при этом 653 планируют провести у себя такую работу. Привести наименования должностей в соответствие с наименованиями, указанными в профессиональных стандартах, планируют 620 респондентов, а 538 уже это делают. Профессиональной подготовкой своих работников в соответствии с требованиями профессиональных стандартов занимаются 560 респондентов.

Фактически все работодатели имеют те или иные локальные нормативные акты, регулирующие применение профессиональных стандартов в организации. Большая часть респондентов (1093), принявших участие в опросе, имеет план по организации применения профессиональных стандартов. Данное обстоятельство обусловлено тем, что большая часть респондентов - это организации «бюджетного» сектора, для которых наличие такого плана в

соответствии с Постановлением Правительства РФ от 27.06.2016 № 584 является обязательным.

902 респондента указали на наличие в их организации списка профессиональных стандартов, подлежащих применению.

Наиболее затратным мероприятием для работодателей при применении профессиональных стандартов является профессиональная подготовка и дополнительное профессиональное образование работников. При этом в 893 организациях, принявших участие в опросе, имеется план профессиональной подготовки (профессионального образования и профессионального обучения) и дополнительного профессионального образования (повышения квалификации и профессиональной переподготовки) работников, учитывающий анализ квалификационных требований профессиональных стандартов.

Респондентами заявлено незначительное количество работников (4,9 %), уровень квалификации которых не соответствует требованиям профессиональных стандартов. При этом достаточно большое количество респондентов проводят или планируют мероприятия по устранению несоответствия квалификации работников профессиональным стандартам. Так, 800 работодателей проводят/планируют мероприятия по дополнительному профессиональному образованию работников, 781 - занимаются подготовкой работников (профессиональное образование и профессиональное обучение), 365 работодателей стимулируют работников к получению профессионального образования за свой счет, 181 - переводят работника на другую работу, подходящую ему по уровню квалификации.

Среди проблем, с которыми столкнулись опрошенные при внедрении профессиональных стандартов, наибольшее количество респондентов (233) указали на недостаточное организационно-методическое сопровождение внедрения профстандартов; отсутствие методических рекомендаций по практике внедрения профстандартов; отсутствие алгоритма внедрения профессиональных стандартов, отсутствие бесплатных консультаций и учебных курсов по вопросам внедрения профессиональных стандартов.

Достаточно большая часть респондентов (99), заполнивших 11-й пункт опросного листа, указывает на финансовые трудности при применении в организации профессиональных стандартов. К финансовым трудностям, например, респонденты отнесли недостаточное финансирование на профессиональную переподготовку кадров и на стимулирование сотрудников к повышению своей квалификации.

Некоторые респонденты (84) считают проблемой то, что профессиональные стандарты разработаны не на все виды профессиональной деятельности.

Дополнительно необходимо привести замечания участников опроса, связанные с необходимостью внесения изменений в нормативные-правовые акты республиканского уровня. Так, в обобщенной информации из опросных листов о применении профессиональных стандартов работодателями Республики Коми, поступившей от Министерства юстиции Республики Коми,

указана проблема несоответствия наименований должностей, указанных в постановлении Правительства РК от 28.03.2011 № 86 «Об оплате труда работников некоторых государственных бюджетных и казенных учреждений Республики Коми», наименованиям должностей, указанных в профессиональных стандартах, утвержденных Минтрудом РФ.

Сходная проблема с правовыми актами муниципального уровня (Постановление администрации муниципального образования городского округа «Воркута» от 16.04.2012 № 448 «О некоторых вопросах оплаты труда работников муниципальных учреждений муниципального образования городского округа «Воркута») отмечена в информации, поступившей от МО ГО «Воркута». При этом в соответствии со статьей 144 Трудового кодекса Российской Федерации, системы оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений должны, в том числе, устанавливаться с учетом профессиональных стандартов.

Анализ текущего положения дел показывает, что для внедрения работодателями республики, в том числе в бюджетной сфере, профессиональных стандартов необходимо принять ряд мер в части обеспечения организационно-методического сопровождения внедрения профстандартов и внесения изменений в нормативные правовые акты муниципального и республиканского уровня по вопросам оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений.